

IDENTIFICADO
VERSACIONES EN
COMO EL INFORME S
DEL PNL EJERC
AS DEL LA FA
MÁTICO TALLER
TIGOS S A COOR
RANA Y TERIOR
DE AC NTERINS
ÓN TEM A. EL TA
«EL CAMINO A SEGU
NA TRATABA LOS R
ECÍA RECOMEN
PRÓXI
SIGUIE
DRMENT
EMÁTIC
IÓN TE
ELACIO
DINACI



GCER

Global Cluster for
Early Recovery

**PONER EN PRÁCTICA LA
RECUPERACIÓN TEMPRANA**

RETOS EXISTENTES RELACIONADOS CON LA ARQUITECTURA DE RESPALDO Y COORDINACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA SE HAN IDENTIFICADO EN UNA SERIE DE EVALUACIONES Y CONVERSACIONES EN TORNO A LA RECUPERACIÓN TEMPRANA COMO EL INFORME SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA DEL PNUD, EL EJERCICIO DE ACCIONES APRENDIDAS DEL CWGER LA FASE II DE EVALUACIÓN DE GRUPOS TEMÁTICOS, EL TALLER ENTRE GRUPOS TEMÁTICOS SOBRE LA COORDINACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA Y EL POSTERIOR BORRADOR 11 SOBRE EL PLAN DE ACCIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA. EL TALLER INTERINSTITUCIONAL SOBRE «EL CAMINO A SEGUIR» PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA TRATABA LOS RETOS Y ACCIONES RECOMENDADAS Y SUJERÍA RECOMENDACIONES DE TIPO GENERAL Y SUGERÍA LOS PRÓXIMOS PASOS A DAR. LAS RECOMENDACIONES Y LOS PRÓXIMOS PASOS SE DEFINIERON Y ACLARARON POSTERIORMENTE EN LA REUNIÓN DE COORDINACIÓN DE GRUPO TEMÁTICO MUNDIAL SOBRE EL REFUERZO DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA CELEBRADO. LOS RETOS EXISTENTES RELACIONADOS CON LA ARQUITECTURA DE RESPALDO Y COORDINACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA SE HAN IDENTIFICADO EN UNA SERIE DE EVALUACIONES Y CONVERSACIONES EN TORNO A LA RECUPERACIÓN TEMPRANA COMO EL INFORME SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA DEL PNUD, EL EJERCICIO SOBRE LECCIONES APRENDIDAS DEL CWGER LA FASE II DE EVALUACIÓN DE GRUPOS TEMÁTICOS Y EL TALLER DE TRABAJO ENTRE GRUPOS TEMÁTICOS SOBRE LA COORDINACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA Y EL



GCER

Global Cluster for
Early Recovery

**PONER EN
PRÁCTICA LA
RECUPERACIÓN
TEMPRANA**



PONER EN PRACTICA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA COMO BASE PARA AUMENTAR LA RESISTENCIA EN ENTORNOS HUMANITARIOS

**PNUD, RESPONSABLE DE GRUPO TEMÁTICO,
GRUPO TEMÁTICO DE TRABAJO SOBRE LA
RECUPERACIÓN TEMPRANA,
1 DE NOVIEMBRE DE 2013**

La recuperación temprana es un elemento vital de una respuesta humanitaria efectiva. Se trata de un enfoque integrado, inclusivo y coordinado para ir transformando gradualmente los dividendos de la acción humanitaria en una recuperación sostenible de la crisis, aumento de las capacidades y oportunidades de desarrollo.

Los directores del CPO solicitaron al PNUD, como presidente del grupo temático de trabajo sobre la Recuperación temprana (CWGER) que identificara las recomendaciones que permitieran reforzar la recuperación temprana como una parte integral de la respuesta humanitaria.

Los directores del CPO aprobaron las siguientes recomendaciones en 2013 después de un amplio proceso de consulta.

Con la generosa aportación de ECHO



ÍNDICE

08 ANTECEDENTES

10 UNA RESPUESTA COMÚN DE MÚLTIPLES PARTES INTERESADAS

12 UNA RESPUESTA COORDINADA EN EL PAÍS

14 UNA AYUDA COORDINADA A LOS PROGRAMAS DE LOS PAÍSES

18 RECOMENDACIONES SOBRE CÓMO REFORZAR LA RECUPERACIÓN TEMPRANA

EL CPO CONSTITUYÓ EL CWGER EN 2005 CON EL OBJETIVO DE MEJORAR LA CAPACIDAD MUNDIAL A LA HORA DE DESARROLLAR INTERVENCIONES RELACIONADAS CON LA AYUDA DE EMERGENCIA Y LA RECUPERACIÓN, MEJORANDO EL EFECTO DE LAS INTERVENCIONES DE DESARROLLO E INTEGRANDO MEDIDAS DE REDUCCIÓN DE RIESGOS EN LAS FASES INICIALES DE LA RESPUESTA DE EMERGENCIA Y POSTERIORMENTE.

El CWGER está presidido por el PNUD y está formado por 31 colaboradores mundiales activos de las comunidades humanitarias y de desarrollo, incluidos representantes de las agencias de las Naciones Unidas, la Cruz Roja y diversas ONG.

En 2006 el grupo de trabajo del CPO aprobó la constitución de la red de recuperación temprana a nivel de país para ayudar a organizar la dimensión multisectorial de la recuperación temprana. El grupo de trabajo del CPO reafirmó en 2008 y 2009 la importancia para todas las agencias responsables de grupos temáticos, a nivel mundial y de países, de reforzar la integración de la recuperación temprana en la planificación y la ejecución humanitarias. Cada vez más grupos temáticos integran la recuperación temprana en sus orientaciones sobre políticas, materiales de formación y otros procesos importantes, incluidas metodologías y marcos de evaluación de necesidades.

La agenda de trabajo del CWGER se ha centrado en cuatro líneas de acción principales: 1: Ofrecer ayuda estratégica directa y de coordinación a los coordinadores de ayuda humanitaria, coordinadores residentes, representantes especiales adjuntos del Secretario General, equipos humanitarios de los países y agencias responsables de grupos temáticos a nivel de los países; 2: Definir y coordinar

¹ Informe del Secretario General sobre la consolidación de la paz inmediatamente después de un conflicto (11 de junio de 2009)

² Esto se refleja en: 1) El principio 9 de los Principios y buenas prácticas de los donativos humanitarios: «Facilitar ayuda humanitaria de manera que se fomente la recuperación y el desarrollo a largo plazo, tratando de asegurar, cuando se pueda, el mantenimiento de los medios de subsistencia y la vuelta a ellos y las transiciones de la ayuda humanitaria a las actividades de recuperación y desarrollo», y 2) **El principio 8 del Código de conducta para el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja y para las organizaciones no gubernamentales durante las operaciones de ayuda humanitaria en desastres:** «La ayuda humanitaria debe luchar por reducir las futuras vulnerabilidades a desastres y por satisfacer las necesidades básicas. Todas las acciones de ayuda de emergencia afectarán a las perspectivas de desarrollo a largo plazo, de manera positiva o negativa. Dicho esto, trataremos de poner en marcha programas de ayuda humanitaria que reduzcan activamente la vulnerabilidad de los beneficiarios a futuros desastres y ayuden a crear estilos de vida sostenibles. Prestaremos especial atención a las cuestiones en torno al medio ambiente al diseñar y gestionar los programas de ayuda de emergencia. Además trataremos de minimizar el impacto negativo de la asistencia humanitaria, tratando de evitar la dependencia de los beneficiarios a largo plazo en la ayuda externa».

el trabajo en las áreas de la recuperación temprana no cubiertas por otros grupos temáticos (por ejemplo, gobierno, medios de subsistencia no agrícolas);
3: Ofrecer apoyo y orientación para integrar la recuperación temprana en el trabajo de otros grupos temáticos; y
4: Influir en la política y agendas mundiales para salvar las deficiencias económicas, de capacidad y estrategias para la recuperación temprana.

Los retos existentes relacionados con la arquitectura de respaldo y coordinación de la recuperación temprana se han identificado en una serie de evaluaciones y conversaciones en torno a la recuperación temprana como el Informe sobre recuperación temprana del PNUD, el ejercicio sobre Lecciones aprendidas del CWGER de 2009-2010, la Fase II de evaluación de grupos temáticos (CE2), el taller de trabajo entre grupos temáticos sobre la coordinación de la recuperación temprana (Montreux, junio de 2010) y el posterior borrador de 2011 sobre el plan de acción interinstitucional para la recuperación temprana de 2011 (ERICAP) y el taller sobre «El camino a seguir» (febrero de 2011).

El taller interinstitucional sobre «El camino a seguir» para la recuperación temprana trataba los retos y acciones recomendadas, ofrecía recomendaciones de tipo general y sugería los próximos pasos a dar. Las recomendaciones y siguientes pasos se definieron y aclararon posteriormente en la reunión de coordinación del grupo temático mundial sobre el refuerzo de la recuperación temprana celebrado en marzo de 2012.

Existe un amplio acuerdo en torno a la importancia del enfoque de la recuperación temprana en la respuesta a las crisis humanitarias; a su puesto en la ayuda de emergencia en la respuesta humanitaria¹ como base para aumentar la resistencia de las mujeres, hombres, niños y niñas en un contexto de postcrisis; de la necesidad de enlazar la fase de ayuda con la fase de desarrollo y hacer que los correspondientes actores coordinen mejor su trabajo; de la necesidad de reconciliar la recuperación temprana con la recuperación a largo plazo². Aunque el concepto está ya muy aceptado, aún había temas que tratar en torno a cómo está diseñado el enfoque de recuperación temprana, cómo se integra, cómo se coordina y cómo se respalda a nivel mundial, nacional y local, para ayudar a atender mejor las

necesidades de las poblaciones afectadas por la crisis y ayudar a sentar las bases para conseguir mejoras reales en sus vidas a medio y largo plazo.

La recuperación temprana se integra actualmente en todos los grupos temáticos de programación mucho más que antes. Los esfuerzos por integrarla deben intensificarse para poder influir en el calendario de recuperación, ayudar a conseguir una rápida transición y asegurar un enfoque conjunto con todos los actores relevantes.

Sin embargo, aún queda pendiente que los planes estratégicos comunes se traduzcan en programas y proyectos coordinados.

De acuerdo con las prioridades identificadas por los directores del CPO en la Agenda transformativa, se ha identificado que es crítico contar con un fuerte liderazgo a la hora de conseguir una planificación estratégica conjunta, para ofrecer la posibilidad de incorporar la recuperación temprana en la planificación inicial de una respuesta en emergencias de gran escala, y para construir una visión común entre diversas partes interesadas. La integración de la recuperación temprana en las evaluaciones y procesos de planificación destaca por su contribución a la responsabilidad y para conseguir resultados colectivos, para identificar oportunidades de programación conjuntas de la recuperación temprana, para movilizar recursos y como base para la futura planificación, seguimiento y coordinación. Deben adaptarse mecanismos simplificados de coordinación de la recuperación temprana a los contextos y requisitos operativos para facilitar mejor una respuesta de múltiples partes interesadas.

LA RECUPERACIÓN TEMPRANA ES UN ELEMENTO VITAL DE UNA RESPUESTA HUMANITARIA EFECTIVA ANTE UNA CRISIS. LA RECUPERACIÓN TEMPRANA TRATA SOBRE LAS NECESIDADES DE RECUPERACIÓN QUE SURGEN DURANTE LA FASE DE AYUDA HUMANITARIA DE UNA EMERGENCIA, UTILIZANDO MECANISMOS HUMANITARIOS QUE SE ALINEAN CON LOS PRINCIPIOS DE DESARROLLO.

Se trata de un enfoque integrado, inclusivo y coordinado para ir transformando gradualmente los dividendos de la acción humanitaria en una recuperación sostenible de la crisis, aumento de las capacidades y oportunidades de desarrollo. Del mismo modo que las actividades de ayuda de emergencia son cruciales para salvar vidas satisfaciendo las necesidades humanas más urgentes, usar un enfoque de recuperación temprana en las operaciones humanitarias es clave para los primeros esfuerzos de una comunidad por recuperarse y aumentar su resistencia. Finalmente sirve como base para conseguir una estrategia de salida efectiva para los actores humanitarios y contribuye a generar soluciones, estableciendo la base sobre la que tendrá lugar el desarrollo nacional después de una crisis..

INTEGRAR LA RECUPERACIÓN TEMPRANA EN LAS OPERACIONES HUMANITARIAS:

- Evita la institucionalización de la emergencia y un estado de dependencia prolongado en el tiempo.
- Aumenta la ayuda, estructurando una visión a largo plazo coherente con las prioridades de desarrollo nacionales.
- Trata de reducir la duración de la fase de emergencia mientras se hace todo lo posible por promover la cohesión social y restaurar los medios de subsistencia.
- Trata de reducir la vulnerabilidad de las personas, comunidades e instituciones locales y nacionales ante futuras crisis.
- Respalda los procesos socioeconómicos para contribuir a una respuesta que salve vidas y a una recuperación, al mismo tiempo.
- Refuerza las bases nacionales para aumentar la resistencia y ayuda a que las autoridades nacionales participen y se apropien de los programas humanitarios y de recuperación lo antes posible después de una crisis.
- Refuerza la capacidad de los actores nacionales a todos los niveles para que estén preparados y puedan responder a futuras emergencias.

La recuperación temprana es tanto un enfoque como un conjunto de acciones específicas para ayudar a las personas a pasar de la dependencia en la ayuda humanitaria a la autosuficiencia y el desarrollo. Se trata de un enfoque centrado en la resistencia, en la recuperación de capacidades y en contribuir a resolver, y no exacerbar, problemas de largo recorrido que puedan haber contribuido a la crisis.

Si se trata de que la ayuda humanitaria aporte el mayor número de beneficios sin provocar ningún daño, deberá ser una ayuda inclusiva y de la que se responsabilicen las comunidades afectadas desde el principio y, cuando sea posible, las instituciones nacionales y locales. Ese enfoque podría incluir la restauración de las capacidades del gobierno local, la restauración de los medios de subsistencia, el refuerzo de los servicios sociales básicos, el desarrollo de diversas capacidades en la propia comunidad y abordar la cohesión social y las dudas de seguridad en la comunidad. Aunque la mayoría de estas áreas tienen la misma relevancia en el contexto de la recuperación y el desarrollo a largo plazo, la recuperación temprana se centra en los aspectos que:

- Son urgentes: es decir, los programas de empleo de emergencia para la limpieza de escombros tras un desastre natural prepararán el terreno para la reconstrucción y para el flujo ininterrumpido de personas y productos, y además creará oportunidades de ingresos a corto plazo para las comunidades afectadas.
- Son factibles y adecuados: es decir, la limpieza de minas para abrir carreteras y accesos a los mercados, junto con programas de concienciación sobre minas que reducirán rápidamente el riesgo y número de bajas, mientras se abren áreas para reanudar las actividades económicas.
- Refuerzan la apropiación nacional y promueven las capacidades locales y nacionales: fomentar la estrecha coordinación y consulta con las comunidades y autoridades en las programaciones y actividades, así como su participación, mejorará la efectividad operativa y ayudará a sentar las bases para una recuperación a largo plazo dirigida y asumida por el país.

Eso exige el compromiso común de los actores humanitarios y de desarrollo nacionales e internacionales, en torno a un marco sobre el que se pueda construir una estrategia nacional. En común con los problemas transversales como los de género, el medio ambiente, la protección y el VIH y el sida, la recuperación temprana trata de introducir en la respuesta humanitaria, independientemente del sector, una cultura de planificación y programación que tenga en cuenta la necesidad de un efecto/cambio más duradero y que ponga a las comunidades afectadas y a las autoridades locales y nacionales por delante a la hora de guiar el proceso.

La recuperación temprana se guía por el principio de la «reconstrucción mejor» y se sustenta en la capitalización de un conocimiento detallado de las situaciones locales. Al aplicar el enfoque de la recuperación temprana en los programas humanitarios, las personas involucradas tendrán más capacidad para identificar las cuestiones que puedan haber contribuido a la crisis en primer lugar y para planificar una respuesta, con el fin de compensar la debilidad técnica, social, política y organizativa en zonas afectadas por la crisis. Al hacerlo, ayudarán a las personas, comunidades e instituciones nacionales a ser más resistentes a futuras crisis y ayudarán a que las personas estén en una mejor situación, tras la crisis, para disfrutar del desarrollo humano.

El CWGER se propone revisar y repensar los mecanismos de coordinación de la recuperación temprana con el fin de asegurar mayores grados de adopción y claridad sobre las funciones de los distintos actores para así mejorar la eficiencia de una respuesta común de múltiples partes interesadas. Estas recomendaciones están en línea con la Agenda de transformación del CPO que busca mejorar la efectividad del sistema en su conjunto, desde la respuesta inmediata hasta la planificación a largo plazo, mediante la simplificación de procesos y mecanismos, el fortalecimiento de la comunicación y la colaboración entre agencias y la mejora de la responsabilidad con las poblaciones afectadas.

LOS COORDINADORES HUMANITARIOS Y COORDINADORES RESIDENTES (CH/CR) SON LOS PRINCIPALES RESPONSABLES DE ASEGURAR LA INTEGRACIÓN ADECUADA DE LAS CUESTIONES DE RECUPERACIÓN TEMPRANA EN EL CICLO DEL PROGRAMA HUMANITARIO³ A NIVEL DE LOS PAÍSES, EN COLABORACIÓN CON LOS ACTORES NACIONALES, Y CON LA AYUDA DE LOS ASESORES SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA QUE TRABAJAN CON DISTINTOS GRUPOS TEMÁTICOS EN ESA CUESTIÓN.

Existe la necesidad de contar con asesores sobre recuperación temprana de nivel alto, que puedan satisfacer la necesidad de contar con capacidades de coordinación de alto nivel y de análisis del contexto socioeconómico y político. Los asesores sobre recuperación temprana ayudarán a los coordinadores humanitarios desde el comienzo de una crisis en la planificación estratégica de la recuperación temprana, en la priorización y en la coordinación, en la promoción ante las autoridades nacionales, los donantes y otros colaboradores en temas de recuperación temprana, ayudando en la gestión y el seguimiento de la información y en dar forma a las estrategias de financiación para los elementos de recuperación temprana de la respuesta humanitaria. Los asesores sobre recuperación temprana también ayudarán a los coordinadores residentes enlazando la recuperación temprana con la agencia de recuperación más amplia (por ejemplo, mediante la identificación de puntos de entrada estratégicos para construir instituciones y sistemas sostenibles) y contribuirán al trabajo del equipo en el país reforzando el trabajo de las autoridades nacionales y de los colaboradores.

Con el fin de centrarse en los resultados, deberá adoptarse un enfoque flexible para coordinar la recuperación temprana entre grupos temáticos a nivel de los países, utilizando los foros de coordinación humanitaria entre grupos temáticos existentes⁴ en lugar de crear otros nuevos para coordinar la recuperación temprana como componente de la respuesta humanitaria. El CWGER destaca la importancia de la participación y el liderazgo de los actores nacionales en el mecanismo de coordinación siempre que sea posible.

Además, dependiendo de cómo se defina la expresión «a nivel local», la idea de una estructura de coordinación ad hoc o de la no existencia de ninguna estructura si resulta muy complicado, podría ser un enfoque factible mientras se mantengan el espíritu de la coordinación y los principios detrás de la recuperación temprana. Así, la coordinación entre grupos temáticos a nivel local no tiene que reflejar (y probablemente no deba) la coordinación a nivel nacional.

Junto con la integración de la recuperación temprana en el trabajo de los grupos temáticos en el país, el HCT identifica si debe crearse un órgano de coordinación adicional a nivel local para satisfacer las necesidades específicas de recuperación temprana (por ejemplo, la recuperación de los medios de subsistencia, la infraestructura de las comunidades, la restauración del gobierno local) que no estuviera cubierto de otro modo. Los HCT, consultando con el responsable del grupo temático mundial sobre la Recuperación temprana, deberían determinar el nombre de este órgano de coordinación según los temas de los que se vaya a encargar y designará a la agencia que tenga la experiencia, capacidad y presencia necesarias para liderarlo, cuya función sería confirmada por el coordinador de la ayuda de emergencia durante el proceso de activación del grupo temático. Esa agencia se encargaría, como agencia responsable del grupo temático, de asistir en esos trabajos en el país.

El enfoque del grupo temático, como mecanismo de coordinación estándar para responder a emergencias humanitarias naturales y complejas de gran escala que requieren una respuesta de varios sectores, nunca se diseñó como un mecanismo adecuado para coordinar la recuperación y el desarrollo.

A medida que la zona afectada vaya superando la emergencia humanitaria, los grupos temáticos deben comenzar a salir o a transicionar a estructuras que resulten más adecuadas para la fase de evolución del contexto.

³ El ciclo del programa humanitario hace referencia a una serie de acciones llevadas a cabo al gestionar los programas humanitarios: valoración, planificación, asignación de recursos, ejecución, seguimiento, información y evaluación de la dependencia de los beneficiarios en la ayuda externa.

⁴ como el grupo de coordinación entre grupos temáticos, donde reside.

AYUDA ENTRE GRUPOS TEMÁTICOS A LOS PAÍSES

Hasta la fecha no existe ningún mecanismo mundial que se corresponda con la red de recuperación temprana a nivel de los países, que pueda reunir a los responsables mundiales de los grupos temáticos y tratar las cuestiones transversales con el fin de abordar la recuperación temprana entre grupos temáticos y contribuir de manera más efectiva a la acción humanitaria ofreciendo unas orientaciones colectivas y coherentes a los equipos humanitarios en los países. Esta falta de coordinación entre grupos temáticos a nivel mundial se identificó en las distintas evaluaciones que destacaron la necesidad de «dejar atrás la coordinación *entre organismos*» que era cómo operaba el CWGER.

El enfoque entre grupos temáticos trata estas cuestiones específicas de cada área de manera holística, teniendo en cuenta el contexto local y la compleja interacción entre programas, actores y factores en esa área. Este enfoque integrado fomenta la coherencia y la colaboración en las intervenciones para tratar las cuestiones que a menudo requieren una respuesta polifacética. Con el fin de asegurar una integración más efectiva de la recuperación temprana entre los grupos temáticos y para asegurar que se abordan adecuadamente los temas multidisciplinares y transversales que no pueden afrontar grupos temáticos individuales solos, se recomienda:

01 Establecer el CWGER como un foro de mayor alcance que asegure que las cuestiones multidisciplinares en materia de recuperación temprana que no puedan afrontar los grupos temáticos mundiales solos, o que

requieran de una acción concertada, se aborden debidamente y se eliminen las duplicaciones y deficiencias entre grupos temáticos. El CWGER, ayudado por una secretaría dirigida por el PNUD, sigue siendo el mecanismo de coordinación para ayudar en las políticas de recuperación temprana y en cuestiones operativas a nivel mundial y para vincular la recuperación temprana a las agendas de desarrollo y de aumento de la resistencia. El CWGER está formado por representantes de los grupos temáticos mundiales, la OCAH y organizaciones distintas del CPO.

02 *Establecer un grupo de asesoramiento estratégico entre agencias en el CWGER a nivel mundial.* Este grupo más pequeño ya se ha creado y se encarga de ofrecer orientación, desarrollando y ajustando, según sea necesario, el marco estratégico, las prioridades y el plan de trabajo del CWGER según las necesidades y prioridades en el país. Sus funciones y responsabilidades son, concretamente, asegurar que el trabajo del CWGER siga siendo inclusivo y representativo, ayudar a simplificar los procesos en los temas que cubre el CWGER, como perfeccionar las herramientas del sistema para ayudar al ciclo del programa humanitario, a la activación, desactivación y transición de grupos temáticos; asistir con ayuda en el país (en misiones o de manera remota); ayudar al despliegue de asesores sobre recuperación temprana o equipos de recuperación temprana a petición de los coordinadores humanitarios/coordinadores residentes; y ayudar a desplegar expertos en el contexto de la activación del mecanismo de respuesta rápida entre agencias (IARRM). El grupo de asesoramiento estratégico también orienta a los miembros del CWGER a poner en marcha los sistemas adecuados y a movilizar recursos para contribuir a la integración de la recuperación

temprana en la respuesta a una crisis de nivel 3, según sus misiones, responsabilidades y compromisos. El grupo de asesoramiento estratégico está presidido por el PNUD e incluye experiencia de organizaciones humanitarias y de desarrollo de la ONU y ajenas a la ONU (UNICEF; PMA; ACNUR; FAO; OCAH; ActionAid; Consejo danés de refugiados; Agencia sueca de contingencias civiles).

03 Evitar sentimientos de exclusión en la pertenencia al CWGER, *el grupo de asesoramiento estratégico se complementa con foros o mecanismos independientes para asegurar un intercambio de información más amplio para todos los colaboradores a través de la secretaría.*

04 *Establecer grupos de trabajo técnico entre grupos temáticos a petición del grupo de asesoramiento estratégico cuando corresponda: por ejemplo, para revisar la nota orientativa sobre recuperación temprana e incorporar el marco operativo sobre la responsabilidad con las poblaciones afectadas; para acordar los estándares mínimos, formular unas prácticas técnicas adecuadas y ayudar a su puesta en práctica a nivel de país (por ejemplo, se ha creado un grupo de trabajo técnico sobre soluciones duraderas para desplazados internos y refugiados codirigido por ACNUR y el PNUD), para revisar el curso de formación para los asesores sobre recuperación temprana o desarrollar módulos de formación sobre la recuperación temprana (por ejemplo, para el consorcio de coordinadores humanitarios); para finalizar una herramienta de supervisión y evaluación para la recuperación temprana; para identificar soluciones específicas a las peticiones de los países (por ejemplo, recuperación económica y medios de subsistencia en entornos humanos) y para informar, acordemente, al grupo de asesoramiento estratégico. Los grupos temáticos de trabajo técnico entre grupos temáticos están*

sujetos a plazos, están coordinados por los copresidentes designados por el grupo de asesoramiento estratégico (se promueve que las ONG los dirijan también) y están formados por los necesarios expertos técnicos.

05 *Reforzar los vínculos de la comunidad de desarrollo, actores de consolidación de la paz y de mantenimiento de la paz.* Hay numerosas entidades de coordinación entre agencias que pueden ofrecer la oportunidad de abordar la desconexión que se percibe. Las agencias miembros del CWGER y la secretaría seguirán tratando de mejorar el compromiso entre los actores correspondientes.

MECANISMO ENTRE GRUPOS TEMÁTICOS DE LISTAS DE APOYO A LOS PAÍSES

Se recomienda que el mecanismo de listas de apoyo a nivel de los países sea más bien un recurso entre agencias. La lista debe estar a disposición del personal de otras agencias, incluidas ONG y otros mecanismos contingentes civiles, y el grupo de asesoramiento estratégico del CWGER participará en la selección de los miembros que pueden acceder a la lista. La lista seguirá estando gestionada por el PNUD.

LOS DIRECTORES DEL CPO:

01 Requerir a los grupos temáticos* que integren la recuperación temprana en las distintas fases del ciclo del programa humanitario (HPC) como fundamento para desarrollar la resistencia en un contexto de crisis o postcrisis, y solicitar que el CWGER respaldado por los grupos temáticos globales informe a los directores sobre los progresos en la integración de la recuperación temprana en su trabajo. **Acción por: PNUD y todos los grupos temáticos mundiales* antes de diciembre de 2014.**

02 Confirmar el grupo de trabajo sobre la recuperación temprana (CWGER), dirigido por el PNUD, como el mecanismo de coordinación entre grupos temáticos para desarrollar políticas de recuperación temprana y respaldar su ejecución en consulta con otros órganos del CPO. Acordar que las funciones y responsabilidades del CWGER son desarrollar la orientación en torno a la recuperación temprana, ayudar a los grupos temáticos a integrar la recuperación temprana en la respuesta humanitaria estratégica y en la programación operativa de todos los grupos temáticos, promover la movilización de recursos para cumplir los objetivos estratégicos de recuperación temprana de todos los grupos temáticos y equipos humanitarios de los países (HCT), fortalecer la capacidad de los HCT en la recuperación temprana y consolidar los vínculos entre las operaciones humanitarias y los marcos de desarrollo, sin dejar de incluir estrategias de soluciones duraderas para desplazados internos y refugiados que regresen.

03 Solicitar al PNUD, como presidente del CWGER, que desarrolle un listado de ayudas en el país interinstitucional en relación con la recuperación temprana, orientado por el grupo de asesoramiento estratégico del CWGER.

El objetivo de esta lista es hacer uso de los asesores sobre recuperación temprana que reportan a los coordinadores humanitarios. **Acción por: PNUD y CWGER.**

04 Recomendar que las organizaciones del CPO usen las estructuras de coordinación existentes, como los grupos de coordinación entre grupos temáticos, para coordinar e integrar el enfoque sobre recuperación temprana global a nivel de los países. Acción por: Coordinadores humanitarios, agencias responsables de grupos temáticos a nivel de países, OCAH (iniciado por el CWGER).

05 Solicitar a los HCT que identifiquen temas no incluidos en los mecanismos de coordinación existentes en los países afectados por una crisis. Podrá crearse un organismo de coordinación adicional a nivel local para atender a las necesidades específicas de recuperación temprana que no puedan abarcarse de otro modo. Consultando con el responsable del grupo mundial para la Recuperación temprana, los HCT determinarán el nombre de este organismo según el problema que vaya a tratar y recomendarán a la agencia que tenga la capacidad y cobertura necesarias para liderarlo a nivel nacional y subnacional. Esta agencia deberá confirmarla el ERC durante el proceso de activación del grupo y será responsable de apoyar ese trabajo en el país, como lo sería la agencia responsable del grupo. Cuando sea posible, se fomentarán las capacidades y estructuras locales para dirigir los esfuerzos de coordinación de la recuperación temprana. **Acción por: CH y HCT**

* excepto los grupos temáticos de Logística y Telecomunicaciones de emergencia



S RETOS EXISTENTES RELACIONADOS CON LA AR
E RESPALDO Y COORDINACIÓN DE LA RECUPERACI
EMPRANA SE HAN IDENTIFICADO EN UNA SERIE D
VALUACIONES Y CONVERSACIONES EN TORNO A LA
ECUPERACIÓN TEMPRANA COMO EL INFORME SOB
ECUPERACIÓN TEMPRANA DEL PNUD, EL EJERCICIO
ECCIONES APRENDIDAS DEL CWGER LA FASE II D
VALUACIÓN DE GRUPOS TEMÁTICOS, EL TALLER D
NTRE GRUPOS TEMÁTICOS SOBRE LA COORDINACI
ECUPERACIÓN TEMPRANA Y EL POSTERIOR BORRA
O 11 SOBRE EL PLAN DE ACCIÓN INTERINSTITUCI
A RECUPERACIÓN TEMPRANA. EL TALLER NTERINS
OBRE «EL CAMINO A SEGUIR» PARA LA RECUPERA
EMPRANA TRATABA LOS RETOS Y ACCIONES RECO
FRECIÁ RECOMENDACIONES DE TIPO GENERAL Y S
RÓXIMOS PASOS A DAR. LAS RECOMENDACIONES
IGUIENTES PASOS SE DEFINIERON Y ACLARARON
OSTERIORMENTE EN LA REUNIÓN DE COORDINACI
RUPO TEMÁTICO MUNDIAL SOBRE EL REFUERZO D
ECUPERACIÓN TEMPRANA CELEBRADO. LOS RETOS
XISTENTES RELACIONADOS CON LA ARQUITECTUR
ESPALDO Y COORDINACIÓN DE LA RECUPERACIÓN
E HAN IDENTIFICADO EN UNA SERIE DE EVALUAC
ONVERSACIONES EN TORNO A LA RECUPERACIÓN
OMO EL INFORME SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRAN
NUD, EL EJERCICIO SOBRE LECCIONES APRENDID
WGER LA FASE II DE EVALUACIÓN DE GRUPOS TE
L TALLER DE TRABAJO ENTRE GRUPOS TEMÁTICOS
OORDINACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA Y



GRUPO MUNDIAL PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA

11-13 chemin des Anémones, Châtelaine
1219 Geneva, Switzerland

www.earlyrecovery.global
erhelpdesk@undp.org
gcer.secretariat@undp.org