

المستدام
يتم تصميم
القدرات والقدرات
التمييز وال
أزمات ه
بانية، إنه يد
تعاافي مست
ور انتهائها،
الاحتياجات
حياة الناس
أي استجابة
سقا إلى إرس
المدى. و
وتعضد ال
ق ونشر العد
كل أفضل مع
للاستجابة الإ
ريجيًا إلى تم



GCER

Global Cluster for
Early Recovery

تنفيذ التعافي المبكر

سية على تلبية الاحتياجات الفورية اللازمة لإنقاذ حياة الأشخاص. يكون من الضروري
اء سريع لحفظ حياة الناس وتقليل الضرر واستعادة الأوضاع إلى سابق عهدها. في ال
سه ومنذ بداية أي استجابة إنسانية، يصبح من الضروري تنفيذ التدخلات التي يمثل الو
نا عنصرًا حاسمًا إلى إرساء أسس التعافي المستدام والعودة السريعة للمضي قدمًا
استدامة طويلة المدى. ويستلزم ذلك أن يتم تصميم إستراتيجيات الاستجابة والتدخلات
فيها بطريقة تدعم وتعزز الملكية والقدرات والقدرة المحلية على الصمود بحيث
فهم شامل للسياق ونشر العدالة ومنع التمييز والمساهمة في تعزيز قدرة الأشخاص
تضررين على التكيف بشكل أفضل مع أي أزمات مستقبلية. يعد التعافي المبكر عنصرًا
سما في أي آلية فعالة للاستجابة الإنسانية، إنه يمثل طريقة متكاملة وشاملة ومنسقة
ويول فوائد الأعمال الإنسانية تدريجيًا إلى تعافي مستدام من الأزمات وإرساء القدرة
صمود وفرص التنمية. خلال أي أزمة وفور انتهائها، ينصب تركيز الأطراف الفاعلة المد
مجتمع الدولي بصفة أساسية على تلبية الاحتياجات الفورية اللازمة لإنقاذ حياة الأش
ن من الضروري اتخاذ إجراء سريع لحفظ حياة الناس وتقليل الضرر واستعادة الأوضاع
ق عهدها. في الوقت نفسه ومنذ بداية أي استجابة إنسانية، يصبح من الضروري تنفيذ
دخلات التي يمثل الوقت فيها عنصرًا حاسمًا إلى إرساء أسس التعافي المستدام والعود
سريعة للمضي قدمًا نحو الاستدامة طويلة المدى. ويستلزم ذلك أن يتم تصميم إستراتيج
استجابة والتدخلات وتنفيذها بطريقة تدعم وتعزز الملكية والقدرات والقدرة المحلية
صمود بحيث تركز على فهم شامل للسياق ونشر العدالة ومنع التمييز والمساهمة في
رة الأشخاص المتضررين على التكيف بشكل أفضل مع أي أزمات مستقبلية. يعد التعاف
بكر عنصرًا حاسمًا في أي آلية فعالة للاستجابة الإنسانية، إنه يمثل طريقة متكاملة
نسقة لتحويل فوائد الأعمال الإنسانية تدريجيًا إلى تعافي مستدام من الأزمات وإرساء
درة على الصمود وفرص التنمية. خلال أي أزمة وفور انتهائها، ينصب تركيز الأطراف
حلية والمجتمع الدولي بصفة أساسية على تلبية الاحتياجات الفورية اللازمة لإنقاذ
شخاص. يكون من الضروري اتخاذ إجراء سريع لحفظ حياة الناس وتقليل الضرر واستعاد
وضاع إلى سابق عهدها. في الوقت نفسه ومنذ بداية أي استجابة إنسانية، يصبح من
روري تنفيذ التدخلات التي يمثل الوقت فيها عنصرًا حاسمًا إلى إرساء أسس التعافي
ستدام والعودة السريعة للمضي قدمًا نحو الاستدامة طويلة المدى. ويستلزم ذلك أن
يم إستراتيجيات الاستجابة والتدخلات وتنفيذها بطريقة تدعم وتعزز الملكية والقدرة



تنفيذ التعافي المبكر

التعافي المبكر هو الأساس اللازم لبناء قوة الصمود في الأوضاع الإنسانية



برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، رئاسة
المجموعات، فريق العمل لمجموعة التعافي
المبكر (CWGER) في 1 نوفمبر 2013

يعد التعافي المبكر عنصرًا حاسمًا في أي آلية فعالة
للاستجابة الإنسانية، إنه يمثل طريقة متكاملة وشاملة
ومنسقة لتحويل فوائد الأعمال الإنسانية تدريجيًا إلى
تعافي مستدام من الأزمات وإرساء المرونة وفرص
التنمية.

طلب رؤساء لجنة IASC من برنامج الأمم المتحدة
الإنمائي (UNDP)، بصفته رئيسًا للمجموعة العالمية
للتعافي المبكر أن يحدد التوصيات اللازمة لتدعيم
التعافي المبكر بصفته جزءًا لا يتجزأ من الاستجابة
الإنسانية.

أورد رؤساء اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات
(IASC) التوصيات التالية في 2013 بعد مشاورات
واسعة.

بمساهمة كبيرة من ECHO



قامت اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات (IASC) بإنشاء فريق العمل لمجموعة التعافي المبكر (CWGER) في 2005 بهدف تحسين القدرات العالمية لتنمية تدخلات الإغاثة والتعافي، وتحسين مفعول تدخلات التنمية ودمج تدابير الحد من المخاطر في مراحل مبكرة جدًا من الاستجابة للطوارئ وما بعدها.

يترأس برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) فريق العمل لمجموعة التعافي المبكر (CWGER) ويتكون الفريق من 31 شريكًا عالميًا نشطًا من المنظمات الإنسانية ومنظمات التنمية بما في ذلك ممثلي عن وكالات الأمم المتحدة وحركة الصليب الأحمر والمنظمات غير الحكومية.

في 2006، أوصى فريق العمل في لجنة IASC بإنشاء «شبكة التعافي المبكر» على مستوى الدولة للمساعدة في تنظيم الأبعاد متعددة القطاعات للتعافي المبكر. أعاد فريق العمل في لجنة IASC التأكيد في 2008 و2009 على أهمية هذا الأمر لكل وكالات رئاسة المجموعات على المستوى العالمي وعلى مستوى كل دولة في تعزيز دمج التعافي المبكر في تخطيط الأعمال الإنسانية وتنفيذها. يتم بشكل متزايد دمج التعافي المبكر بواسطة مجموعات متنوعة في إرشادات السياسات ومواد التدريب والعمليات الهامة الأخرى الخاصة بها بما في ذلك يتم دمجها في طرق وأطر عمل تقييم الاحتياجات.

ينصب تركيز أجندة العمل الخاصة بفريق العمل في مجموعة التعافي المبكر على أربعة مسارات إجراءات رئيسية هي: 1: توفير الدعم الاستراتيجي والتنسيق المباشر لمنسقي الأعمال الإنسانية والمنسقين المقيمين والنواب الممثلين للأمين العام (DSRSG) والفرق القطرية للعمل الإنساني ووكالات رئاسة المجموعات على مستوى الدولة؛ 2: تحديد وتنسيق العمل في مجالات التعافي المبكر التي لا تغطيها المجموعات الأخرى (مثل الحوكمة وسبل العيش غير الزراعية)؛ 3: توفير الدعم والإرشاد فيما يتعلق بدمج التعافي المبكر في عمل المجموعات الأخرى؛

¹ تقرير الأمانة العامة عن بناء السلام فور انتهاء النزاع (11 يونيو 2009)

² ينعكس ذلك في: (1) المبدأ التاسع من المبادئ والممارسات السليمة في تقديم المنح الإنسانية: «توفير المساعدات الإنسانية بطرق تدعم التعافي والتنمية طويلة المدى مع السعي إلى ضمان دعم صيانة وإعادة سبل العيش المستدامة وعمليات التحول من الإغاثة الإنسانية إلى أنشطة التعافي والتنمية»، (2) المبدأ الثامن من مدونة القواعد السلوكية للحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر والمنظمات غير الحكومية في إغاثة منكوبي الطوارئ: «يجب أن تسعى معونة الإغاثة إلى تقليل المخاطر المستقبلية المتعلقة بالكوارث بالإضافة إلى تلبية الاحتياجات الأساسية. تؤثر كل أعمال الإغاثة في التنمية على المدى الطويل سواء تأثيرًا إيجابيًا أو سلبيًا. لأننا ندرك ذلك، فإننا نسعى إلى تنفيذ برامج الإغاثة التي تقلل من تعرض المستفيدين لمخاطر الكوارث المستقبلية وتساعد في بناء أنماط حياتية مستدامة. سنهتم بشكل خاص للمخاطر البيئية في تصميم وإدارة برامج الإغاثة. وسنكسر جهودنا أيضًا للحد من الأثر السلبي للمساعدات الإنسانية من خلال السعي وراء تجنب اعتماد المستفيدين على المدى الطويل على المعونات الخارجية.»

4: التأثير في أجنداث عمل السياسات العالمية لسد الثغرات المالية والإستراتيجية وثغرات القدرات اللازمة للتعافي المبكر.

تم تحديد التحديات القائمة المتعلقة بدعم وتنسيق منظومة التعافي المبكر في سلسلة من التقييمات والمناقشات حول التعافي المبكر مثل استعراض التعافي المبكر الذي قام به برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، وتمارين الدروس المستفادة الخاصة بفريق عمل مجموعة التعافي المبكر لعامي 2009 و2010 والمرحلة الثانية من تقييم المجموعات (CE2)، وورشة العمل حول تنسيق التعافي المبكر (مونترو، يونيو 2010) والمسودة اللاحقة للخطة الإجرائية للتعافي المبكر بين المجموعات لعام 2011 وورشة العمل حول «آفاق المستقبل» (فبراير 2011).

تناولت ورشة العمل بين المجموعات بخصوص التعافي المبكر والتي كانت بعنوان «آفاق المستقبل» التحديات والإجراءات الموصى بها وأوردت توصيات عامة وخطوات تالية مقترحة. خضعت تلك التوصيات والخطوات التالية لمزيد من التعريف والتوضيح في الاجتماع التنسيقي للمجموعة العالمية حول تدعيم التعافي المبكر والذي تم عقده في مارس 2012.

كان هناك اتفاق واسع على أهمية طريقة التعافي المبكر في الاستجابة للأزمات الإنسانية؛ وعلى أهميتها بجانب الإغاثة في حالة الطوارئ في عملية الإستجابة الإنسانية كأساس لازم لبناء القدرة على الصمود لدى النساء والرجال والفتية والفتيات في سياق ما بعد الأزمة وكان هناك اتفاق على ضرورة ربط مرحلة الإغاثة بمرحلة التنمية والجمع بين الأطراف الفاعلة المناسبة لتحسين تنسيق ما يقومون به من أعمال؛ وعلى ضرورة تسوية التعافي المبكر والتعافي المبكر طويل المدى.2. على الرغم من أن المفهوم قد تمت الموافقة عليه بقوة، فإن هناك بعض المشكلات المتبقية التي لابد من مواجهتها فيما يتعلق بطرق تصميم التعافي المبكر ودمجه وتنسيقه ودعمه على المستوى العالمي الوطني والمحلي للمساعدة في تلبية احتياجات السكان المتضررين من الأزمات بشكل أفضل وللمساعدة في إرساء الأسس اللازمة لإدخال تحسينات حقيقية على حياة أولئك السكان على المدى المتوسط والطويل.

تقوم كل المجموعات البرنامجية هذه الأيام بدمج التعافي المبكر بدرجة أكبر مما كانت معتادة عليه في السابق. ينبغي بذل الجهود اللازمة لدمج التعافي المبكر وتقويتها لضمان التأثير في أجندة برامج التعافي ودعم التحول السلس وضمان التوصل إلى طريقة يتفق عليها بالإجماع كافة الأطراف ذات الصلة.

وعلى الرغم من ذلك، يبقى تحويل الخطط الإستراتيجية المشتركة إلى برامج ومشاريع يتم التنسيق بينها بمثابة أحد التحديات القائمة.

وفقاً للأولويات التي حددها رؤساء لجنة IASC في برنامج التحول، فقد تم الاستقرار على أهمية القيادة القوية عندما يتعلق الأمر بوضع الخطط الإستراتيجية المشتركة وتوفير فرصة لدمج التعافي المبكر في التخطيط الأولي من أجل الاستجابة لحالة طارئة واسعة النطاق بالإضافة إلى بناء رؤية مشتركة وسط مجموعة متنوعة من الأطراف المعنية. يتم الاهتمام بدمج التعافي المبكر في التقييمات وعمليات التخطيط لأنه يساهم في المساءلة وفي تحقيق النتائج الجماعية وفي تحديد فرص إقامة برامج التعافي المبكر المشتركة وفي تعبئة الموارد ويعمل كأساس لوضع الخطط والمراقبة والتنسيق في المستقبل. يجب ضبط آليات تنسيق التعافي المبكر التي تم دمجها بحيث تتناسب مع السياقات والمتطلبات التشغيلية لتسهيل استجابة العديد من الجهات المعنية المتعددة بشكل أفضل.

يعد التعافي المبكر عنصرًا حاسمًا في أي آلية فعالة للاستجابة لأزمة إنسانية، يلبي التعافي المبكر احتياجات التعافي التي تنجم خلال المرحلة الإنسانية وذلك عن طريق استخدام الآليات الإنسانية التي تتسق مع مبادئ التنمية.

إنه يمثل طريقة متكاملة وشاملة ومنسقة لتحويل فوائد الأعمال الإنسانية تدريجيًا إلى تعافي مستدام من الأزمات وإرساء المرونة وفرص التنمية. تمامًا كما أن أنشطة الإغاثة في حالة الطوارئ تعد مهمة في حفظ الأرواح عن طريق مواجهة الاحتياجات الإنسانية الملحة، فإن اتباع إحدى طرق التعافي المبكر خلال العمليات الإنسانية يعد أمرًا مهمًا للجهود الأولى التي يبذلها أي مجتمع للتعافي ولبناء قدرته على الصمود. إن التعافي المبكر في نهاية الأمر يعمل كأساس لبناء «إستراتيجية خروج» فعالة بالنسبة للأطراف الفاعلة في الأعمال الإنسانية ويسهم في توفير «حلول دائمة» عن طريق إرساء القاعدة التي يتم فوقها بناء التنمية التي يقودها المجتمع الوطني بعد انتهاء أي أزمة.

دمج التعافي المبكر في العمليات الإنسانية:

- يؤدي إلى تجنب تغلغل الطوارئ في المؤسسات وإطالة حالة الاعتماد على المساعدات الخارجية
- يؤدي إلى زيادة الإغاثة وبناء رؤية طويلة المدى تتسق مع أولويات التنمية الوطنية
- يستهدف تقصير المدى الزمني لمرحلة الطوارئ بينما تعمل جهود البدء السريع على تعزيز التلاحم الاجتماعي واسترداد سبل العيش
- يستهدف تقليل عوامل الضعف لدى الأشخاص والمجتمعات والمؤسسات المحلية/الوطنية عند التعرض لأزمات مستقبلية
- يدعم العمليات الاجتماعية الاقتصادية للمساهمة في الاستجابة لإنقاذ الأرواح والتعافي في الوقت نفسه
- يعزز الأسس الوطنية لبناء القدرة على الصمود ويمكن السلطات الوطنية من المشاركة في البرامج الإنسانية وبرامج التعافي وامتلاكها بأسرع ما يمكن بعد انتهاء الأزمة.
- يعزز قدرة الأطراف الفاعلة الوطنية على كافة المستويات على الاستعداد والاستجابة للطوارئ المستقبلية

يعد التعافي المبكر بمثابة مجموعة من الإجراءات المحددة لمساعدة الناس على الانتقال من حالة الاعتماد على الإغاثة الإنسانية إلى الاعتماد الذاتي وعلى التنمية التي يحققونها بأيديهم. إنها طريقة تركز على بناء القدرة على الصمود وإعادة بناء القدرات والمساهمة في حل وعدم تفاقم المشكلات التي تدوم طويلاً والتي ربما تكون قد أسهمت في وقوع الأزمة.

إذا كانت المساعدات الإنسانية تهدف إلى تحقيق أقصى الفوائد و«عدم الإضرار»، فيجب أن تكون شاملة ومملوكة محلياً منذ البداية من قبل المجتمعات المتضررة والمؤسسات الوطنية والمحلية إن أمكن ذلك عملياً. إن مثل هذه الطريقة قد تشمل على استرداد قدرات الحكومات المحلية وانتعاش سبل العيش وتعزيز الخدمات الاجتماعية الأساسية ومشاركة أصحاب القدرات المتنوعة داخل المجتمع نفسه ومواجهة مخاوف التلاحم الاجتماعي والأمن المجتمعي. على الرغم من أن معظم هذه الجوانب يحظى بأهمية متساوية في سياق التعافي والتنمية على المدى الطويل، إلا أن التعافي المبكر يركز على هذه الجوانب التي:

- يكون الوقت فيها مهماً: فمثلاً، تؤدي برامج التوظيف في حالات الطوارئ من أجل إزالة الأنقاض بعد وقوع كارثة طبيعية إلى تجهيز الأساس اللازم لإعادة التعمير واستمرار تدفق الأفراد والسلع بالإضافة إلى إيجاد فرص فورية لتوفير دخل قصير المدى للمجتمعات المتضررة.
- تتسم بأنها مناسبة وملائمة عملياً: فمثلاً، إزالة الألغام لفتح الطرق والوصول إلى الأسواق مع الاقتران ببرامج التوعية بالألغام ستؤدي إلى تقليل مخاطر وعدد الإصابات بشكل كبير مع فتح مجالات جديدة لاستئناف الأنشطة الاقتصادية.
- التأكيد على الملكية الوطنية وتعزيز القدرات المحلية والوطنية: سيؤدي تشجيع التنسيق القريب والتشاور مع المجتمعات والسلطات بل ومشاركتها بشكل فعال في بناء البرامج والأنشطة إلى تحسين الفعالية التشغيلية ويساعد في توفير الأساس اللازم للتعافي طويل المدى الموجه والمملوك وطنياً.

ويستلزم المشاركة المتزامنة للأطراف الفاعلة الدولية والوطنية في المجال الإنساني والتنمية فيما يتعلق بوضع إطار عمل يمكن بناء إستراتيجية مملوكة وطنياً من خلاله. على غرار المشكلات المشتركة مثل الجنس والبيئة والحماية وفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز، يسعى التعافي المبكر إلى أن تنطوي الاستجابة الإنسانية بغض النظر عن القطاع على ثقافة تخطيط وبناء برامج تراعي ضرورة بناء أثر/تغيير طويل المدى والتي تضع المجتمعات المتضررة والسلطات المحلية والوطنية في المقدمة فيما يتعلق بتوجيه العمليات.

يتم توجيه التعافي المبكر حسب مبدأ «إعادة البناء بشكل أفضل» ويتم تعزيزه عن طريق الاستفادة العملية من الفهم التفصيلي للمواقف المحلية. عن طريق دمج طريقة التعافي المبكر في البرامج الإنسانية، ستتحسن قدرة المشاركين فيها على تحديد المشكلات التي قد تعزى إليها الأزمة في المقام الأول وعلى وضع الخطط اللازمة للاستجابة لتعويض نقاط الضعف الفني والاجتماعي والسياسي والتنظيمي في المناطق المتضررة من الأزمة. عن طريق قيامهم بذلك، فإنهم سيساعدون الأفراد والمجتمعات والمؤسسات الوطنية على زيادة الصمود في وجه الأزمات المستقبلية ومساعدة الناس على تحسين أوضاعهم بعد الأزمات وعلى الاستمتاع بالتنمية الإنسانية.

يقترح فريق العمل في مجموعة التعافي المبكر أن يتم تنقيح آليات التعافي المبكر وتتم إعادة التفكير فيها لضمان زيادة مستويات الملكية والوضوح حول أدوار الأطراف الفاعلة المختلفة مما سيحسن من كفاءة استجابة الجهات المعنية المتعددة المشتركة. تتسق هذه التوصيات مع برنامج التحول الذي وضعته لجنة IASC والذي يستهدف تحسين فعالية النظام بأكمله بداية من الاستجابة الفورية ووصولاً إلى التخطيط طويل المدى بما في ذلك من خلال تبسيط العمليات والآليات، وتدعيم التواصل والتعاون بين الوكالات وتحسين المساءلة أمام السكان المتضررين.

من الضروري إرساء مجموعة مواصفات قوية لدى مستشاري التعافي المبكر والذين يلعبون الحاجة إلى قدرات التنسيق الفائقة وتحليل السياق الاجتماعي الاقتصادي والسياسي، سيدعم مستشار التعافي المبكر منسقي الشؤون الإنسانية بداية من اندلاع الأزمة في التخطيط الإستراتيجي للتعافي المبكر وترتيب الأولويات والتنسيق ومشاركة السلطات الوطنية والجهات المانحة والشركاء الآخرين في الدفاع عن مشكلات التعافي المبكر ودعم إدارة المعلومات والرصد وصياغة إستراتيجيات التمويل اللازمة لعناصر التعافي المبكر في الاستجابة الإنسانية. كما سيساعد مستشار التعافي المبكر في تأدية وظائف المنسق المقيم عن طريق ربط التعافي المبكر بأجندة التعافي الأوسع نطاقاً (مثلاً عن طريق تحديد نقاط الإدخال الإستراتيجية اللازمة لبناء مؤسسات وأنظمة مستدامة)؛ وسيساهم في عمل فريق الدولة في تعزيز قدرات السلطات والشركاء الوطنيين.

لتركيز الاهتمام على تقديم النتائج، ينبغي اتباع طريقة مرنة من أجل تنسيق التعافي المبكر بين المجموعات على المستوى الوطني باستخدام منتديات تنسيق الأعمال الإنسانية القائمة بين المجموعات⁴ بدلاً من إنشاء منتديات جديدة من أجل تنسيق التعافي المبكر كأحد مكونات الاستجابة الإنسانية. يؤكد فريق العمل في مجموعة التعافي المبكر على أهمية مشاركة وريادة الأطراف الوطنية في آلية التنسيق إذا كان ذلك ممكناً.

**يتولى منسق الشؤون الإنسانية/
المنسق المقيم مسؤولية ضمان
دمج مشكلات التعافي المبكر
بشكل مناسب في دورة البرامج
الإنسانية³ على مستوى الدولة
بالتعاون مع الأطراف الفاعلة
الوطنية بدعم من مستشار
التعافي المبكر الذي يعمل في
مشكلات التعافي المبكر بين
المجموعات.**

لم يتم التعامل مع طرق بناء المجموعات، بصفتها الآلية القياسية للتنسيق من أجل الاستجابة للطوارئ الإنسانية المعقدة والطبيعية واسعة النطاق والتي تستلزم الاستجابة من قطاعات متعددة على أنها الآلية المناسبة لتنسيق التعافي والتنمية.

بما أن المنطقة المتضررة تبتثق من رحم الطوارئ الإنسانية، فإن المجموعات ينبغي أن يتم إلغاؤها تدريجيًا أو تحويلها إلى هياكل تنظيمية أكثر ملائمة للسياق المتطور.

علاوة على ذلك، فإن فكرة منظومة التنسيق المؤقتة أو فكرة عدم وجود منظومة من الأساس إذا كانت باهظة التكاليف قد تكون طريقة ذات جدوى عملية طالما تم الحفاظ على روح التنسيق والمبادئ الكامنة وراء التعافي المبكر ويتوقف ذلك على كيفية تحديد وتعريف «المستوى المحلي». ومن ثم، فإن التنسيق بين المجموعات على المستوى المحلي لا يحتاج إلى (وعلى الأرجح لا ينبغي أن) يعكس التنسيق على المستوى الوطني.

بالإضافة إلى دمج التعافي المبكر في عمل المجموعات داخل كل دولة، يقوم الفريق القطري للأعمال الإنسانية بتحديد إذا كان من الضروري إنشاء جهة تنسيق إضافية على المستوى المحلي لتلبية احتياجات تعافي مبكر محددة (مثل تعافي سبل العيش والبنية التحتية المجتمعية واسترداد الحوكمة المحلية) لن تتم تلبيتها من خلال جهات أخرى. يقوم الفريق القطري للعمل الإنساني بالتشاور مع رئاسة المجموعات العالمية بشأن التعافي المبكر بتحديد اسم آلية التنسيق هذه حسب المشكلة (المشكلات) التي ستواجهها وسيخصص الوكالة ذات القدرات والحضور المناسب لتتولى قيادتها ويتم تأكيد دورها من خلال منسق الإغاثة في حالة الطوارئ خلال عملية تفعيل المجموعة. ستتم مساهلة تلك الوكالة بصفتها تتولى رئاسة المجموعات عن دعم ذلك العمل في الدولة.

³ تشير دورة البرامج الإنسانية إلى سلسلة من الإجراءات التي يتم القيام بها في إدارة البرامج الإنسانية وهي: التقييم والتخطيط وتخصيص الموارد والتنفيذ والرصد ورفع التقارير والتقويم واعتماد المستفيدين على المساعدات الخارجية.»
⁴ مثل مجموعة التنسيق بين المجموعات، إن وجدت.

الدعم بين المجموعات داخل الدولة

وأجندات التنمية. يتكون فريق العمل لمجموعة التعافي المبكر (CWGER) من ممثلين من المجموعات العالمية ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (OCHA) والمنظمات التي لا تنتمي إلى لجنة IASC.

02 أن يتم إنشاء مجموعة استشارية إستراتيجية تعمل بين الوكالات داخل فريق العمل لمجموعة التعافي المبكر على المستوى العالمي. يتم إنشاء هذه المجموعة الأصغر حجماً وتتولى مهمة توفير التوجيهات المتعلقة بإطار العمل الإستراتيجي والأولويات وخطة العمل وتطويرها وضبطها حسب الضرورة لدى فريق العمل لمجموعة التعافي المبكر على أساس الاحتياجات والأولويات داخل كل دولة. تتمثل أدوارها ومسؤولياتها بشكل خاص في ضمان بقاء عمل مجموعة التعافي المبكر شاملاً وممثلاً، والمساعدة في تسيير العمليات المتعلقة بالمشكلات التي تواجهها مجموعة التعافي المبكر مثل تنقيح الأدوات المستخدمة في النظام لدعم دورة البرامج الإنسانية، وتنشيط المجموعات وإلغاء التنشيط والتحول، والمساعدة في دعم الدولة (مهام فعلية أو عن بُعد)؛ ودعم توظيف مستشاري التعافي المبكر أو فرق التعافي المبكر حسب طلب منسقي الأعمال الإنسانية/المنسقين القائمين ودعم توظيف الخبراء في سياق تنشيط آلية الاستجابة السريعة داخل الوكالات (IARRM). كما تقوم المجموعة الاستشارية الإستراتيجية بتوجيه أفراد المجموعة العالمية للتعافي المبكر بخصوص تفعيل الأنظمة المناسبة وتعبئة الموارد للمساهمة في دمج التعافي المبكر في إطار الاستجابة لأي أزمة من المستوى 3 حسب مجالات اختصاصهم ومسؤولياتهم والتزاماتهم. يتولى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) رئاسة المجموعة الاستشارية الإستراتيجية ويضم خبرات من منظمات الأعمال الإنسانية والتنمية التابعة وغير التابعة للأمم المتحدة (مثل اليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي، ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين، والفاو، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ومنظمة أكتسن إيد للمعونة، والمجلس الدنماركي للاجئين و الوكالة المدنية السويدية للتصدي لحالات الطوارئ "MSB").

حتى هذه اللحظة، لا توجد آلية عالمية مماثلة لشبكة التعافي المبكر على مستوى الدولة يمكنها جمع قيادات المجموعات العالمية والجهات التنسيقية للمشكلات المشتركة من أجل مواجهة قضايا التعافي المبكر بين المجموعات والمساهمة في زيادة فعالية الأعمال الإنسانية عن طريق توفير إرشادات جماعية ومنتسقة للفرق الإنسانية داخل الدولة. إن الافتقار إلى التنسيق بين المجموعات على المستوى العالمي تم إقراره في الاستعراضات التي سلطت الضوء على ضرورة «تجاوز نطاق التركيز على التنسيق بين الوكالات وهو ما يتمثل في طريقة عمل مجموعة التعافي المبكر.

تواجه الطريقة التي تعمل بين المجموعات مشكلات مخصصة حسب المجالات بطريقة شاملة مع مراعاة السياق المحلي والتفاعل المعقد بين البرامج والأطراف الفاعلة والعوامل في تلك المنطقة. إن هذه المنطقة المتكاملة تشجع على التلاحم والتعاون في التدخلات من أجل مواجهة المخاوف التي ما تستلزم غالباً استجابة بالغة التعقيد. لضمان زيادة فعالية دمج التعافي المبكر عبر المجموعات ولضمان مواجهة المشكلات المشتركة ومتعددة الاختصاصات التي لا تستطيع المجموعات الفردية مواجهتها وحدها بالشكل المناسب، يوصى بما يلي:

01 أن يتم إنشاء فريق العمل التابع للمجموعة التعافي المبكر كمنتدى أوسع يضمن عدم قيام المجموعات العالمية الفردية بمعالجة مشكلات التعافي المبكر متعددة الاختصاصات وحدها أو الدعوة إلى اتخاذ إجراء منسق وأن تتم مواجهة تلك المشكلات بشكل مناسب وأن يتم التخلص من الثغرات والتكرارات بين المجموعات. يبقى فريق العمل لمجموعة التعافي المبكر (CWGER) بدعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) هو آلية التنسيق اللازمة لدعم سياسة التعافي المبكر والمشكلات التشغيلية على المستوى العالمي ومن أجل ربط التعافي المبكر ببناء القدرة على الصمود

آلية بناء قوائم الدعم بين المجموعات داخل كل دولة

يوصى بأن تكون هناك آلية لبناء قوائم الدعم داخل الدولة تتمتع بمزيد من الموارد المستخدمة بين المجموعات. ينبغي أن تكون تلك القائمة متاحة أمام العاملين في الوكالات الأخرى بما في ذلك المنظمات غير الحكومية وآليات القدرات المدنية الأخرى مع إشراك المجموعة الاستشارية الإستراتيجية التابعة للمجموعة العالمية للتعافي المبكر في اختيار أعضاء تلك القائمة. يستمر برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) في إدارة تلك القائمة.

03 أن يتم منع تسرب مشاعر الإقصاء لدى العديد من أفراد فريق العمل في المجموعة العالمية للتعافي المبكر، يتم تدعيم المجموعة الاستشارية الإستراتيجية بمنشآت أو آليات منفصلة لضمان زيادة تبادل المعلومات لدى كافة شركاء فريق عمل المجموعة العالمية للتعافي المبكر من خلال الأمانة العامة.

04 أن يتم إقامة فرق عمل فنية بين المجموعات بطلب من المجموعة الاستشارية الإستراتيجية عندما يكون ذلك مناسباً: مثلاً، لتنقيح المذكرة الإرشادية بشأن التعافي المبكر ودمج إطار العمل التشغيلي حول المساءلة أما السكان المتضررين؛ والموافقة على الحد الأدنى من المعايير وصياغة الممارسات الفنية المناسبة ودعم نشرها على مستوى كل دولة (أي يتم إنشاء فريق عمل فني في إطار عمل الحلول الدائمة من أجل عودة المهجرين داخلياً واللاجئين ويخضع هذا الفريق لقيادة مشتركة من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين)، وتنقيح الدورات التدريبية المقدمة لمستشاري التعافي المبكر أو تطوير وحدات تدريبية للتعافي المبكر (مثل مجموعة منسقي الشؤون الإنسانية)؛ والانتهاج من تفعيل أداة لرصد وتقييم التعافي المبكر* وتحديد حلول نوعية حسب طلبات الدولة (مثل سبل العيش والتعافي الاقتصادي في مناطق المُدن) وتقديم النصائح للمجموعة الاستشارية الإستراتيجية في ضوء ما سبق. تلتزم فرق العمل الفنية بين المجموعات بالوقت ويتم تنسيقها من خلال رئاسات مشتركة تحدها المجموعة الاستشارية الإستراتيجية (يتم تشجيع المنظمات غير الحكومية في الدخول في تلك القيادة المشتركة) ويتكون من الخبراء الفنيين المطلوبين.

05 أن يتم تقوية العلاقات مع الأطراف الفاعلة في المجتمع وبناء السلام وحفظ السلام. توجد مجموعة من الكيانات القائمة بين الوكالات والتي يمكنها تقديم فرصة لمواجهة الانفصال الملحوظ. ستستمر الوكالات الأعضاء في المجموعة العالمية للتعافي المبكر والأمانة العامة في السعي نحو تحسين المشاركة بين الأطراف الفاعلة المناسبة.

رؤساء اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات (IASC):

01 توجيه الطلب إلى المجموعات* بأن تدمج التعافي المبكر في كل المراحل المختلفة لدورة البرامج الإنسانية ليكون بمثابة أساس لإرساء المرونة في سياق الأزمة وما بعدها بالإضافة إلى توجيه الطلب إلى المجموعة العالمية للتعافي المبكر "CWGER" بدعم من المجموعات العالمية برفع تقارير إلى رؤساء اللجنة حول التقدم في دمج التعافي المبكر في آليات عملهم. يتم اتخاذ الإجراءات بواسطة: برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) وكل المجموعات العالمية* بحلول ديسمبر 2014.

02 التأكيد على أن فريق العمل لمجموعة التعافي المبكر (CWGER) بقيادة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) يعد آلية لتنسيق المجموعات من أجل تطوير سياسات التعافي ودعم تنفيذها من خلال التشاور القريب مع الكيانات الأخرى في اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات (IASC). الاتفاق على أن أدوار ومسؤوليات فريق العمل لمجموعة التعافي المبكر (CWGER) تتمثل في تطوير الإرشادات المتعلقة بالتعافي المبكر، ودعم المجموعات في دمج التعافي المبكر في الاستجابة الإنسانية الإستراتيجية وفي البرامج التشغيلية لكافة المجموعات، وتدعيم تعبئة الموارد لتحقيق الأهداف الإستراتيجية للتعافي المبكر لدى كافة المجموعات والفرق القطرية للعمل الإنساني، وتدعيم قدرة تلك الفرق في مجال التعافي المبكر وتقوية الروابط بين العمليات الإنسانية وأطر عمل التنمية بما في ذلك إستراتيجيات الحلول التي أثبتت جدارتها في حل مشكلات المهجرين داخليًا وعودة اللاجئين.

03 توجيه الطلب من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) كجهة مسؤولة عن فريق العمل لمجموعة التعافي المبكر (CWGER) من أجل القيام لوضع قائمة بآليات دعم التعافي المبكر في الدول داخل المجموعات على أن تقوم المجموعة

الاستشارية الإستراتيجية لفريق العمل لمجموعة التعافي المبكر (CWGER) بتقديم التوجيهات.

ويتمثل الغرض من هذه القائمة في توزيع مستشار (مستشاري) التعافي المبكر تابع (تابعين) لمنسق الشؤون الإنسانية. يتم اتخاذ الإجراءات بواسطة: برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) وفريق العمل لمجموعة التعافي المبكر (CWGER)

04 التوصية بأن تستخدم المنظمات التابعة للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات (IASC) آليات التنسيق الموجودة مثل مجموعات التنسيق بين المجموعات لتنسيق ودمج الطريقة الكلية للتعافي المبكر على مستوى الدولة. يتم اتخاذ الإجراءات بواسطة: منسق الشؤون الإنسانية، وكالات رئاسة المجموعات على مستوى كل دولة، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (يتم بدئها بواسطة فريق العمل لمجموعة التعافي المبكر).

05 توجيه الطلب إلى الفرق القطرية للعمل الإنساني بأن تحديد المجالات الموضوعية غير المدرجة في آليات التنسيق القائمة في أي دولة متضررة من أزمة ما. يمكن إنشاء هيئة تنسيق إضافية على المستوى المحلي لتلبية احتياجات التعافي المبكر المحددة والتي لم تتم تغطيتها بأي شكل آخر. بالتشاور مع قادة المجموعة العالمية للتعافي المبكر، سيقدر الفريق القطري للعمل الإنساني اسم هذه الهيئة حسب المشكلة التي تتم مناقشتها مع تقديم التوصية حول الوكالة ذات القدرات والتغطيات المناسبة لقيادتها على المستوى الوطني ودون الوطني. سيقوم منسق الإغاثة في حالة الطوارئ بتأكيد هذه الوكالة خلال عملية تنشيط المجموعة ويكون هو المسؤول عن دعم ذلك العمل في الدولة كما هو مفترض من وكالة قيادة المجموعات. سيتم تشجيع القدرات والتنظيمات المحلية على قيادة جهود تنسيق التعاون المبكر إن أمكن.

يتم اتخاذ الإجراءات بواسطة: منسق الشؤون الإنسانية والفريق القطري للعمل الإنساني

* باستثناء مجموعات اللوجيستيات والاتصالات في حالة الطوارئ



ساسة على تلبية الاحتياجات الفورية اللازمة لإنقاذ حياة الأشخاص. يكون من الضروري إجراء سريع لحفظ حياة الناس وتقليل الضرر واستعادة الأوضاع إلى سابق عهدها. في نفسه ومنذ بداية أي استجابة إنسانية، يصبح من الضروري تنفيذ التدخلات التي يمثلها عنصرًا حاسمًا إلى إرساء أسس التعافي المستدام والعودة السريعة للمضي قدمًا للاستدامة طويلة المدى. ويستلزم ذلك أن يتم تصميم إستراتيجيات الاستجابة والتدخلات تنفيذها بطريقة تدعم وتعزز الملكية والقدرات والقدرة المحلية على الصمود بحيث على فهم شامل للسياق ونشر العدالة ومنع التمييز والمساهمة في تعزيز قدرة الأشخاص المتضررين على التكيف بشكل أفضل مع أي أزمات مستقبلية. يعد التعافي المبكر أساسًا في أي آلية فعالة للاستجابة الإنسانية، إنه يمثل طريقة متكاملة وشاملة ودمجًا لتحويل فوائد الأعمال الإنسانية تدريجيًا إلى تعافي مستدام من الأزمات وإرساء القدرة على الصمود وفرص التنمية. خلال أي أزمة وفور انتهائها، ينصب تركيز الأطراف الفاعلة والمجتمع الدولي بصفة أساسية على تلبية الاحتياجات الفورية اللازمة لإنقاذ حياة الأشخاص من الضروري اتخاذ إجراء سريع لحفظ حياة الناس وتقليل الضرر واستعادة الأوضاع إلى سابق عهدها. في الوقت نفسه ومنذ بداية أي استجابة إنسانية، يصبح من الضروري التدخلات التي يمثل الوقت فيها عنصرًا حاسمًا إلى إرساء أسس التعافي المستدام والعودة السريعة للمضي قدمًا نحو الاستدامة طويلة المدى. ويستلزم ذلك أن يتم تصميم إستراتيجيات الاستجابة والتدخلات وتنفيذها بطريقة تدعم وتعزز الملكية والقدرات المحلية على فهم شامل للسياق ونشر العدالة ومنع التمييز والمساهمة في تعزيز قدرة الأشخاص المتضررين على التكيف بشكل أفضل مع أي أزمات مستقبلية. يعد التعافي المبكر عنصرًا حاسمًا في أي آلية فعالة للاستجابة الإنسانية، إنه يمثل طريقة متكاملة ومنسقة لتحويل فوائد الأعمال الإنسانية تدريجيًا إلى تعافي مستدام من الأزمات وإرساء القدرة على الصمود وفرص التنمية. خلال أي أزمة وفور انتهائها، ينصب تركيز الأطراف المحلية والمجتمع الدولي بصفة أساسية على تلبية الاحتياجات الفورية اللازمة لإنقاذ حياة الأشخاص. يكون من الضروري اتخاذ إجراء سريع لحفظ حياة الناس وتقليل الضرر واستعادة الأوضاع إلى سابق عهدها. في الوقت نفسه ومنذ بداية أي استجابة إنسانية، يصبح من الضروري تنفيذ التدخلات التي يمثل الوقت فيها عنصرًا حاسمًا إلى إرساء أسس التعافي المستدام والعودة السريعة للمضي قدمًا نحو الاستدامة طويلة المدى. ويستلزم ذلك تصميم إستراتيجيات الاستجابة والتدخلات وتنفيذها بطريقة تدعم وتعزز الملكية والقدرات



المجموعة العالمية للتعافي المبكر

11-13 chemin des Anémones, Châtelaine
1219 Geneva, Switzerland

www.earlyrecovery.global
erhelpdesk@undp.org
gcer.secretariat@undp.org